

Seletuskiri Hiiumaa Vallavolikogu määruse
„Hiiumaa vallas avaliku ürituse korraldamise
ja pidamise kord“ juurde

Hiiumaa Vallavolikogu määrusega kehtestatakse Hiiumaa vallas avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord alates 1. märtsist 2021.

Haldusreformi seaduse § 16 lõikest 1 ja Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (edaspidi ETHS) § 141 lõikest 41 tulenevalt peab uus moodustunud omavalitsusüksus kehtiva õigusnormi pärast haldusreformi uuesti kehtestama. Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad kuni uue moodustunud omavalitsusüksuse organite poolt uue õigusnormi kehtestamiseni sellel territooriumiosal, kus nad enne omavalitsusüksuste ühinemist kehtestati.

Arvestades haldusreformi seadusest ning ETHS-ist tulenevat eeldust ja kohustust, et pärast kohalike omavalitsuste ühinemist kehtestab uus omavalitsusüksus kogu õigusliku regulatsiooni uuesti, on välja töötatud kogu Hiiumaa valla haldusterritooriumil kehtiva määruse eelnõu kehtestamiseks avaliku ürituse korraldamise kord.

Korraldusseaduse (edaspidi KorS) § 59 lõike 1 alusel kehtestab kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritooriumil avalike ürituste korraldamise korra kohaliku omavalitsuse volikogu määrusega. Spordivõistluste korraldamist reguleerib täiendavalt spordiseadus (edaspidi SpS). Käesolevat määrust rakendatakse SpS § 20 lõikes 2 nimetatata spordiürituste kohta.

SpS § 20 lõike 2 alusel taotletakse luba (vähemalt üks kuu enne spordiürituse korraldamise päeva) spordiürituse korraldamiseks spordiseaduse alusel vaid järgmiste spordiürituste korraldamiseks:

1. jalgpalli, jäähoki ja korvpalli A-koondise mäng või turniir;
2. jalgpalliklubi UEFA karikasarja mäng või turniir;
3. meistriliiga jalgpalli-, jäähoki- või korvpalliklubi sõpruskohtumine välismaa klubi või koondisega.

Avalikul üritusel toimuva kaubandustegevuse korraldamisel lähtutakse kaubandustegevuse seadusest.

Avaliku ürituse korraldamisel loetakse ürituse luba KorS § 56 lõike 3 punktis 2 nimetatud loaks.

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs ning määruse mõjud

Käesolevas määruse eelnõus reguleeritakse Hiiumaa vallas toimuvate avalike ürituste korraldamise nõuded eesmärgiga tagada sündmusel avalik kord ja turvalisus.

Määruse kehtestamine on tingitud vajadusest kehtestada kogu Hiiumaa valla haldusterritooriumit hõlmav ühtne regulatsioon. Käesoleval ajal on avalike ürituste korraldamine reguleeritud järgmiste määrustega:

1. Hiiu Vallavolikogu 8.9.2016 määrus nr 75 „Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“;
2. Emmaste Vallavolikogu 26.3.2015 määrus nr 21 „Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Emmaste vallas“;
3. Käina Vallavolikogu 21.1.2016 määrus nr 42 „Käina valla haldusterritooriumil avaliku ürituse korraldamise nõuded“;

4. Pühalepa Vallavolikogu 28.10.2014 määrus nr 11, „Pühalepa valla avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“.

Eelnõu koosneb kaheksateistkümnest paragrahvist ja 7 peatükist.

Esimeses peatükis esitatakse üldsätetena määruse reguleerimisala ja määratletakse määruses enim kasutatavad mõisted.

Sõnastatakse korras enim kasutatavad mõisted. Avaliku korra, avaliku koha ja avaliku ürituse mõiste tuleneb KorS-ist.

Avaliku koha mõiste on sätestatud KorS §-s 54. Selle normi tähenduses on avalik koht määratlemata isikute ringile kasutamiseks antud või määratlemata isikute ringi kasutuses olev maa-ala, ehitis, ruum või selle osa, samuti ühissõiduk. Meelelahutusasutuse puhul sõltub selle lugemine avalikuks või mitteavalikuks kohaks sellest, kas tegemist on avalikkusele avatud üritusega või näiteks erapeoga, kuhu külastajad pääsevad kutsete alusel. Avaliku kohana on kohtupraktikas käsitletud kohta, kuhu on ligipääs kolmandatel isikutel.

KorS § 56 lõigete 1 ja 2 kohaselt on avalikus kohas keelatud tekitada teist isikut oluliselt häirivat müra või valgusefekte. Mujal kui avalikus kohas on ajavahemikus kella 22.00-st kuni 6.00-ni, puhkepäevale eelneval ööl kella 00.00-st kuni 7.00-ni, keelatud tekitada kestvalt või korduvalt teist isikut oluliselt häirivat müra või valgusefekte. Juhul kui meelelahutusasutuse korraldatud avalik üritus ja selle käigus tekkiv müra häirib väljaspool ürituse korraldaja territooriumi viibivate isikute rahu, on tegemist KorS § 56 lg-s 1 kirjeldatud olukorraga.

KorS § 56 lõike 3 punkti 2 kohaselt ei kohaldata käesoleva paragrahvi lõigetes 1 ja 2 sätestatud müra ja valgusefektide suhtes, mis on tekitatud:

1. päästetöö käigus või alarmsõiduki poolt;
2. kohaliku omaavalitsuse loa alusel või
3. ööl vastu 1. jaanuari, ööl vastu 25. veebruari või 24. juunit.

KorS-is järgi on määratletud avalik kogunemine avalik koosolek või avalik üritus. Avalik koosolek on inimeste koos olemine avalikus kohas ühise eesmärgiga kujundada või väljendada oma meelsust. Määrusega ei reguleerita avalike koosolekute korraldamist. Avaliku koosoleku läbiviimine toimub KorS-i alusel.

KorS § 58 lõike 3 kohaselt on avalik üritus avalikus kohas toimuv ja avalikkusele avatud lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus või muu sellesarnane koosolemine, mis ei ole avalik koosolek. Ürituse sisuks on meelelahutus kas kunstilise elamuse, sportliku hasardi väljaelamise, uudishimu rahuldamise või lihtsalt lõbustuse näol, samuti oma materiaalsete eesmärkide saavutamine. KorS esitab võimalikest ürituste põhiliikidest lahtise loetelu – lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus.

Avaliku ürituse korraldajaks on täisealine ja teovõimeline füüsiline isik või juriidiline isik.

Määruse § 2 lõikes 2 sätestatakse kõrgendatud turvariskiga avalikud üritused.

Kõrgendatud turvariskiga üritused on avalikud üritused:

- millega kaasneb liikluse ümberkorraldamine;
- mille pidamisel toimub alkoholsete jookide pakkumine või jaemüük (v.a üritus, mis toimub alalise müügikohaga siseruumis);
- mille pidamisel kasutatakse ajutist ehitist (nt tribüün, lava, suuremõõtmeline telk või konstruktsioon);
- mille toimumise kohaga piirnev ala või kus toimuv tegevus või kasutatav lisainventar võib kujutada ohtu isiku elule, tervisele ja turvalisusele või varale;

- millel osalejate/külastajate arv on planeeritud üle 250 inimese;
- mille pidamisel kasutatakse pürotehnilisi tooteid või kasutatakse lahtist tuld;
- mis toimub KorS-i § 56 lõikes 2 kirjeldatud ajal;
- millega kaasnevad muud asjaolud, mis võivad kaasa tuua olulise või kõrgendatud ohu.

Ehitusseadusest tulenevalt on ajutine ehitis rajatis, mille ehitualune pind on kuni 20 m² ja kõrgus kuni 5 meetrit ei vaja ehitusteatisega loa esitamist kohalikule omavalitsusele.

Avaliku ürituse korraldamisel lähtutakse tuleohutuse seaduse (edaspidi TuOS) sätestatud avaliku ürituse tuleohutusnõuetest ning selle lisast 1:

- telk-kogunemishoone materjali klass peab vastama klassile vähemalt D-s2,d2;
- telkides, pindalaga üle 60 m² tagatakse nõuetekohane turvavalgustus;
- koostada asendiplaan, millel märgitakse evakuatsiooniteed, päästesõidukite sisenemisteed, ehitised, atraktsioonid ning kustutusvahendid.
- kõikidest hoonetest, telkidest ja atraktsioonidelt tagatakse kiire inimeste evakueerimise võimalus, territooriumilt tuleb tagada vähemalt kaks väljapääsu;
- telgid ja muud ajutised ehitised varustatakse esmaste tulekustutusvahenditega kogunemishoonele ettenähtud nõuete kohaselt - üks vähemalt 6 kg tulekustutusaine massiga tulekustuti iga 200 m² kohta, kuid vähemalt kaks kustutit igale korrusele; kioskis või muus samalaadses müügikohas või teenuse osutamiseks ettenähtud ehitises – üks vähemalt 6 kg tulekustutusaine massiga tulekustuti ehitise kohta;
- iga atraktsioon varustatakse vähemalt ühe 6 kg kustutusaine massiga tulekustutiga;
- küttekoldevälise tule tegemisel ja grillimisel lähtutakse TuOS § 15 kehtestatud nõuetest;
- tagatakse tuletõrjetechnika vaba juurdepääs ehitistele ja atraktsioonidele –rajatakse üldjuhul ringsõiduna, vähemalt 3,5 m laiune, ala aiaga piiramisel värav vähemalt 4 m lai ja 4,5 m kõrge.
- maapinnale paigaldatud ajutised elektri kaablid kaitstakse mehaaniliste vigastuste eest;
- põlevmaterjalide ladustamisel tuleb lähtuda TuOS § 19 kehtestatud nõuetest;
- enne tööle asumist tutvustatakse töötajale tuleohutusnõudeid ning lähtuvalt töö iseloomust viiakse läbi tuleohutusala koolitus, tagatakse töötajatele tuleohutuspaigaldiste ja päästevahendite kättesaadavus ja kasutamisoskus ning teavitatakse töötajaid võimalikust tuleohust ning tulekahju vältimise meetmetest.
- atraktsiooni/seadme masinaruum peab olema puhas põlevjääkidest ja - materjalist;
- kõik atraktsioonid/seadmed peavad vastama selle valmistaja tehnilise dokumentatsiooni nõuetele ja olema nõuetekohaselt hooldatud.

TuOS § 22 lg 1 p 1 kohaselt tuleb Päästeametiga kooskõlastada üle 150 osalejaga avalik üritus selleks otstarbeks mitte ettenähtud ehitise siseruumides ja TuOS § 22 lg 1 p 2 kohaselt üle 300 osalejaga avalik üritus ajutises ehitises või atraktsioonidel.

Ürituse loa saamiseks esitab ürituse korraldaja ürituse loa taotluse koos kõigi nõuetekohaste lisadokumentidega ja kooskõlastustega vallavalitsusele.

Määruse § 3 sätestab, et ürituse luba ei pea taotlema vallavalitsuse või vallavalitsuse hallatava asutuse korraldatava avaliku ürituse läbiviimiseks ning korraldajale kuuluval maaüksusel korraldatava avaliku ürituse korral. Sellise avaliku ürituse toimumisest peab korraldaja osavallavalitsust kirjalikult teavitama, milles on välja toodud vastutava isiku kontaktandmed. Kui üritus on määratletav kui kõrgendatud turvariskiga üritus (§ 2 lg 2), on korraldatava ürituse puhul ürituse korraldajal kooskõlastuste võtmise kohustus määruse § 5 sätestatu kohaselt.

Määruse § 4 lg 1 on sätestatud ürituse loa taotluses esitatavad andmed ja § 4 lg 3 ürituse loa taotlusele lisatavad dokumendid.

Küttekoldevälise tule kasutamise ja avaliku lõkke korraldamise soovist tuleb teavitada avaliku ürituse taotlemise käigus, et ürituse loa taotlusel oleks näha, kas üritusel kasutatakse ka lahtist tuld, mis võib olla omaette ohuallikas ja mille kasutamisele seab Päästeamet tingimused.

Vastavalt siseministri 30.08.2010 määruse nr 40 "Küttekoldevälise tule tegemise ja grillimise kohale esitatavad nõuded" sätestab § 5 avalikul ürituse korraldamisel kohustuse kooskõlastada lõkke tegemise koht ja tule leviku piiramiseks vajalike tulekustutusvahendite kogus Päästeametiga.

Avaliku ürituse taotlusele ei ole vaja lisada kinnisasja omaniku ja/või õiguspärase valdaja kirjalikku nõusolekut kinnisasja kasutamiseks. Nõusoleku esitamise kohustusest loobutakse, kuna haldusorgani ülesanne ei ole reguleerida ega kontrollida olemuslikult eraõiguslikke omandisuhteid. Avaliku ürituse luba ei ole teise isiku kinnisasja kasutamise õiguslikuks aluseks, mistõttu on isik kohustatud tagama, et tal on olemas omaniku või valdaja nõusolek, kui ta soovib üritust korraldada teise füüsilise- või juriidilise isiku kinnisasjal.

Sellest tulenevalt on määruse § 11 lõikes 1 punkt 14, mille kohaselt peab korraldaja tagama, et ürituse läbiviimisel on kinnisasja või selle osa kasutamiseks olemas kinnisasja omaniku või haldaja nõusolek. Sellest lähtuvalt märgitakse avaliku ürituse loale tingimus "avaliku ürituse luba ei anna õigust korraldada avalikku üritust teise isiku kinnistul, kui selleks puudub kinnisasja omaniku nõusolek".

Ürituse loa taotluse allkirjastab ürituse korraldaja või tema volitatud esindaja.

§ 4 lg 1 p 12 tuleb korraldajal loa taotlemisel teavitada kohalikku omavalitsust (edaspidi KOV) alkoholimüügi korraldamisest avalikul üritusel ja nimetada avalikul üritusel müüdava alkoholi etanoolisisaldus.

Alkoholiseaduse § 23 lõike 11 kohaselt ei esitata majandustegevusteadet alkoholi müügiks avalikul üritusel. Määruse kehtestatakse kohustus teha loa taotlusele märge alkoholsete jookide pakkumise või jaemüügi korraldamise kohta ning alkoholise joogi etanoolisisaldus (kuni 6% mahust, kuni 22% mahust või üle 22% mahust).

Avalikul üritusel toimuva alkoholimüügi korraldamisel lähtutakse alkoholiseadusest ja KorS-i § 55 lõikest 2 punktist 2.

Alkoholiseaduse § 42 annab kohaliku omavalitsuse volikogule õiguse oma haldusterritooriumil kehtestada alkoholise joogi jaemüügil sortimenti, müügikohti ja müügivormi puudutavad kitsendused.

Mõisted alkoholiseaduses:

- Kange alkoholne jook on alkoholne jook etanoolisisaldusega üle 22 mahuprotsenti.
- Lahja alkoholne jook on alkoholne jook etanoolisisaldusega kuni 22 (kaasa arvatud) mahuprotsenti.
- Vähesese etanoolisisaldusega alkoholne jook on alkoholne jook etanoolisisaldusega kuni 6 (kaasa arvatud) mahuprotsenti.

Määruse § 5 antakse korraldajale juhised, milliste ametkondadega tuleb avaliku ürituse taotlus ja selle dokumendid kooskõlastada. Kui kõik vajalikud kooskõlastused on olemas, esitab ürituse korraldaja ürituse loa taotluse koos vajalike ametkondade kooskõlastatud dokumentidega kooskõlastamiseks Politsei- ja Piirivalveameti Lääne prefektuurile. Kooskõlastuste olemasolul on võimalik Hiiumaa vallavalitsusel asuda taotlust menetlema.

Vallavalitsusel on õigus nõuda ürituse korraldajalt täiendavaid toiminguid nagu avalikkuse täiendav teavitamine, ürituse toimumiskoha heakorrastamine vms või lisateavet ürituse toimumise ja korraldamise detailide kohta (§ 5 lg 4)

Määruse peatükis 4 reguleeritakse ürituse loa taotluse menetlemist (ürituse loa taotluse kooskõlastamist, ürituse loa andmise või sellest keeldumise otsustamist, ürituse loas esitatavaid andmeid) ning sätestatakse ürituse loa andmisest keeldumise alused.

Määruse § 6 kirjeldab avaliku ürituse loa taotluse menetlusprotsessi. Juhul, kui ürituse prognoositav osalejate arv jääb alla 500 osaleja, määrab ürituse toimumispiirkonna osavallavanem menetleja osavallast. Eesmärk on, et lokaalsema iseloomuga ja väiksemamahulised üritused oleks menetletud toimumispiirkonnas. Kui osalejate prognoositav arv on üle 500 menetleb avaliku ürituse loa taotlust Hiiumaa vallavalitsuse haridus- ja kultuuriosakonna (edaspidi osakond) teenistuja.

Määruse § 6 lg 3 sätestab põhjused, millal võib menetleja jätta ürituse loa taotluse läbi vaatamata. Ürituse loa taotluse võib jätta läbi vaatamata, teavitades sellest taotluse esitajat, kahel eeldusel: esiteks kui ürituse loa taotlus ei ole esitatud määruses sätestatud tähtjaks ja teiseks kui ürituse loa taotluses ei kõrvaldata puudusi määratud tähtjaks.

Kui ürituse loa taotluses või selle lisadokumentides on nõutud andmed jäetud esitamata, ürituse loa taotluses ja lisadokumentides on muid puudusi või ürituse loa andmise otsustamiseks on vaja esitada lisadokumente ja/või -kooskõlastusi, määratakse ürituse loa taotlejale tähtaeg puuduste kõrvaldamiseks, selgitades, et tähtjaks puuduste kõrvaldamata jätmisel võib jätta ürituse loa taotluse läbi vaatamata. Kui puudused kõrvaldatakse määratud tähtaja jooksul, loetakse ürituse loa taotlus tähtaegselt esitatuks ja võetakse menetlusse.

Ürituse loa andmiseks edastab menetleja loa taotluse koos kõigi dokumentidega kooskõlastamiseks avaliku sündmuse toimumise koha osavallavalitsusele või osakonnale. Vallavalitsuse sisemine kooskõlastusring tagab, et nii osakond kui osavald on ürituse loa menetlusprotsessis ühises infoväljas.

Määruse § 7 kohaselt otsustab avaliku ürituse korraldamiseks loa vallavalitsus ning sellest teavitatakse korraldajat ja teisi kooskõlastuse andnud riigi ametiasutusi ja/või organisatsioone.

Eelnimetatud omavalitsusüksuse teavituskohustus tuleneb KorS § 60, mis kohustab teavitama asukohajärgset prefektuuri avaliku ürituse loa väljastamisest.

Politsei- ja Piirivalveameti eesmärk on avaliku ürituse kooskõlastamise protsessis hinnata võimalikke üritusega kaasnevat ohte avalikule korrale, osavõtjate ja küllastajate elule ja tervisele, liiklusohutusele ja ümbruskonnas viibivate isikute rahule. Politsei- ja Piirivalveamet võib sõltuvalt ürituse iseloomust teha KOV-ile ettepaneku nõuda korraldajalt täiendavate tingimuste täitmist, nt ürituse varasemat lõpetamist, alkoholi müügi keelamist, enamate turvatöötajate rakendamist vms, kuid lõplik otsustaja ürituse toimumisele loa andmisel on KOV.

Määruse § 8 nimetatakse ürituse loale märgitavad andmed.

Määruse § 9 kirjeldatakse ürituse loa andmisest keeldumise põhjuseid. Muuhulgas sätestab käesoleva paragrahvi lõige 1 punkt 7 haldusorgani õiguse keelduda avaliku ürituse korraldamise lubamisest, kui puudub veendumus, et üritusel on tagatud seal kasutatavate loomade heaolu, loomade kohane kohtlemine ning järgitakse õigusaktides loomade pidamiseks ja kaitsmiseks sätestatud nõudeid.

Paragrahvi 9 lõige 2 punkt 1 võimaldab vallavalitsusel ürituse toimumist ajaliselt piirata, kui sündmus on planeeritud pikemaks kui kolmeks kalendripäevaks ühte ja samasse kohta. Punkti lisamise on tinginud vajadus tagada piirkonna elanike heaolu, kui sündmuse iseloom, turvatingimused ja müratase võib oluliselt häirida öörahu tingimusi. Kolm kalendripäeva määruse mõistes ei pea olema järjestikused.

Määruse § 10 määratakse ürituse loa kehtetuks tunnistamise alused, mille kohaselt võib loa andja põhjendatud otsusega tunnistada ürituse loa kehtetuks, eelkõige siis kui:

- ürituse korraldaja on esitanud loa taotluses avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kohta valeandmeid;
- ürituse korraldaja ei täida avaliku ürituse korraldamisel ja pidamisel riigi ja valla õigusaktides sätestatud nõudeid;
- ürituse korraldaja rikub ürituse loal märgitud tingimusi;
- ürituse korraldaja ei täida avaliku ürituse korraldamise ja pidamise ajal ürituse loa andja või teiste ametkondade nõutud ettekirjutusi ürituse läbiviimise tagamiseks ürituse loal märgitud ja õigusaktides sätestatud tingimustel;
- ürituse loa kehtetuks tunnistamise tingivad asjaolud, mida ei olnud ürituse loa andmisel võimalik ette näha.

Ürituse loa kehtetuks tunnistamisest teavitab ürituse loa andja ürituse korraldajat, Politsei- ja Piirivalveameti Lääne prefektuuri ning ürituse loa taotluse kooskõlastanud ametkondi.

Määruse § 11 sätestab ürituse peatamise ja lõpetamise alused. Avaliku ürituse peatamise õigus on loa andjal (§ 11 lõige 2). Järelevalve teostamise alus tuleneb KorS-ist, mis annab aluse järelevalve tegijale teha ettekirjutus ürituse peatamiseks. Määruse § 11 sätestatud juhtudel on ürituse korraldaja kohustatud avaliku ürituse peatama.

Esmajärjekorras on see ürituse korraldaja enda kohustus. Ürituse loa andja sekkub alles siis, kui ürituse korraldaja seda kohustust ei täida, ning otsustab avaliku ürituse peatamise. Kui avaliku ürituse peatamise tinginud asjaolu on kõrvaldatud või ära langenud, võib avaliku ürituse pidamist jätkata. Analoogne on ka olukord, kui selgub, et ei ole võimalik kõrvaldada asjaolu, millega kaasnes avaliku ürituse peatamine. Sel juhul on ürituse korraldaja kohustatud avaliku ürituse lõpetama. Kui ta seda ei tee, otsustab avaliku ürituse lõpetamise loa andja.

Kuuendas peatükis määratakse kindlaks ürituse korraldaja kohustused ja vastutus ning järelevalve.

Muuhulgas on määruse § 12 kohaselt ürituse korraldaja kohustused avaliku ürituse korraldamisel:

- olla kättesaadav kogu ürituse korraldamise ja pidamise vältel ja kuni ürituse korraldamise kohustuse nõuetekohase täitmiseni;
- tagama, et üritusel kasutatav inventar on ohutu inimesele, varale ja keskkonnale;
- tagama Hiiumaa valla heakorra eeskirja ja jäätmehoolduseeskirja täitmise, sh tagama, et üritusel kogutakse liigiti vähemalt segaolmejäätmeid, biolagunevaid jäätmeid ja pakendijäätmeid;
- tagama ürituse toimumise kohas käimla kasutamise võimaluse;
- tagama, et alla 16-aastastele suunatud avalik üritus lõppeks vähemalt tund enne lastekaitse- seaduse § 23 lõikes 1 sätestatud avalikus kohas viibimise piirangu algust. KOV üksusel on õigus lastekaitse seaduse § 23 lõike 2 kohaselt õist liikumispiirangut ajutiselt lühendada, sellekohane märgeline lisatakse avaliku ürituse loale. Lastekaitse seaduse § 23 lõike 1 alusel on alla 16-aastasel alaealisel keelatud viibida ilma täiskasvanud saatjata avalikus kohas kell 23.00–6.00. 1. juunist kuni 31. augustini on alla 16- aastasel alaealisel keelatud viibida ilma täiskasvanud saatjata avalikus kohas kell 24.00–5.00;
- tagama ala korrastamise peale ürituse lõppu vastavalt Hiiumaa valla heakorra eeskirjale või ürituse loal märgitud ajaks;

- tagama, et ürituse korraldusel peetakse kinni nii ametkondade sätestatud tingimustest kui kaitseala kaitse-eeskirjadest;
- tagama üritusel liikluskorraldusnõuete täitmise, sh liiklusseadusest tulenevad nõuded. Liiklus-seaduse § 9 lõike 5 kohaselt võib tee omanik, kelle teele on liikluse reguleerimine kavandatud, nõuda lõikes reguleerija kasutamist. Lõike 3 alusel peab reguleerija olema vähemalt 18-aastane isik, kes on saanud koolituse vastavalt kehtestatud korrale. Parklas parkimist korraldab reguleerija võib erandina olla vähemalt 16-aastane isik. Erivedu saatev reguleerija peab lisaks omama vähemalt CE-kategooria autorongi juhtimisõigust. Liiklust reguleerib politseiametnik või abi-politseinik, kes on saanud sellekohase väljaõppe. Liiklust võib omandatud pädevuse piires reguleerida ka sellekohase väljaõppe saanud ja vastavat tunnistust omav teomaniku või haldusorgani poolt ajutiselt liiklust reguleerima määratud isik seoses teetöödega ja ettenähtud korras kooskõlastatud ürituste ajal või muudel juhtudel, kui liiklus on häiritud või tee on ajutiselt üldiseks liikluseks suletud; suurt või rasket veost saatev isik, kui liiklus on veose suuruse või raskuse tõttu häiritud või ohustatud;
- tagama, et ürituse korraldajal on olemas kinnisasja või selle osa kasutamiseks kinnisasja omaniku või valdaja nõusolek;
- tagama, et avalikul üritusel on nõuetekohaselt märgistatud suitsetamise alad, mis jäävad osavõtjate liikumistrajektoorist mõistlikule kaugusele. Nõuetekohane märgistus on selgelt arusaadav ja piiritletud (näiteks turvalindiga) ala, millel on sellekohane kirjalik viide;
- lõpetama avaliku ürituse enne tähtaega, kui üritusel toimuv rikub avalikus kohas käitumise üldnõudeid ja/või võib ohustada osalejate elu ja tervist;
- järgima autoriõigusega kaitstud teose avalikul esitamisel õigusaktidest tulenevaid nõudeid ning pöörduma vajaduse korral teose kasutamiseks autori või teda esindava organisatsiooni poole. Autoriõiguse seadus¹ (edaspidi AutÕS) § 4 loetleb teosed, millele tekib autoriõigus. AutÕS § 6 selgitab, et autoriõiguse tekkimise, sõltumata teose eesmärgist, väärtusest, väljendusvormist ja fikseerimise viisist. Paragrahvi kohaselt ei saa teose eesmärk, väärtus, konkreetne väljendus-vorm või fikseerimise viis olla aluseks autoriõiguse mittetunnustamisele.

Korraldaja kohustused avaliku ürituse korraldamisel ja pidamisel kajastatakse määruses ning määruses nimetatud tingimusi ürituse loal ei kajastata.

Määruse § 13 lõige 1 kohaselt vastutab ürituse korraldaja avaliku ürituse korraldamise ja pidamise eest käesolevas määruses sätestatud nõuete kohaselt seaduses ette nähtud korras. Lõige 2 kohaselt on ürituse korraldaja kohustatud Hiiumaa vallale hüvitama talle avaliku ürituse pidamisega tekitatud varalise kahju.

Riiklikku järelevalvet avaliku ürituse korraldamise ja pidamise üle teostavad vallavalitsus ja seatud tingimuste täitmise osas menetleja. (§ 14)

KorS-i § 1 lõike 7 kohaselt ei kohaldata ühe haldusorgani poolt teise haldusorgani tegevuse õiguspärasuse ja otstarbekuse üle järelevalve teostamisel ega ühe haldusekandja poolt teise haldusekandja haldusülesande täitmise õiguspärasuse ja otstarbekuse üle järelevalve teostamisel.

Sama paragrahvi lõige 8 kohaselt ei kohaldata KorS-i punkti 1 kohaselt haldusorgani poolt tegevus-, ehitus-, keskkonna- või muu loa andmise menetluses ja punkti 2 kohaselt haldusorgani poolt isikule tema taotlusel soodustava haldusaktiga antava toetuse andmise menetluses.

Seitsmes peatükk sätestab rakendussätted.

Määruse § 15 antakse valitsusele õigus kehtestada määruse rakendamiseks vajalikud dokumentide vormid.

Hiiu Vallavolikogu 8. septembri 2016 määrus nr 75 „Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“; Emmaste Vallavolikogu 26. märtsi 2015 määrus nr 21 „Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Emmaste vallas“; Käina Vallavolikogu 21. jaanuari 2016 määrus nr 42 „Käina

valla haldusterritooriumil avaliku ürituse korraldamise nõuded“; Pühalepa Vallavolikogu 28. oktoobri 2014 määrus nr 11 „Pühalepa valla avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“. tunnistatakse kehtetuks (§ 16).

§17 kehtestatakse, et enne käesoleva määruse jõustumist esitatud ürituse loa taotlust menetletakse taotluse esitamise ajal kehtinud määruse kohaselt ning enne käesoleva määruse jõustumist välja antud ürituse loale kehtib ürituse loa taotluse esitamise ajal kehtinud määrus.

Määruse vastuvõtmiseks on vajalik poolthäälte enamus.

Määruse mõjud

Eelnõuga nähakse ette uus õiguskord Hiiumaa valla haldusterritooriumil toimuvate avalike ürituste korraldamiseks ja pidamiseks.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne Hiiumaa valla eelarvele täiendavaid rahalisi tulusid ega kulusid. Hiiumaa Vallavalitsus on kehtestab avaliku ürituse loa taotluse vormi, turvaplaani vormi ja avaliku ürituse loa vormi.

Määruse jõustumine

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 23 lõikele 1 jõustuvad volikogu määrused kolmandal päeval pärast nende avaldamist Riigi Teatajas, kui määrukses eneses ei ole sätestatud hilisemat jõustumise tähtaega.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu saadeti 2. detsembril 2020 arvamuse avaldamiseks Politsei- ja Piirivalveametile, Päästeametile, Keskkonnaametile, Maanteeametile, Hiiumaa valla osavaldadele ning Hiiumaa hallatava asutuse juhtidele, samuti kogukonna suursündmuste korraldajatele. Kirjaliku arvamuse avaldamise tähtajaks määrati 14. detsember 2020.

Keskkonnaamet

04.12.2020 vastuskirjas esitas Keskkonnaamet omapoolsed seisukohad ja ettepanekud.

„Oleme esitatud materjalidega tutvunud. Teeme ettepaneku täiendada määruse eelnõu § 5 lõike 1 punkti 4 järgmiselt:

„Ürituse korraldaja kooskõlastab ürituse taotluse ja dokumendid Keskkonnaametiga, kui üritus korraldatakse **looduskaitseaduse § 4 lg 1 p-de 1, 2, 4 ja 5 kohasel kaitsealal, hoiualal, püsielupaigas ja kaitstava looduse üksikobjekti kaitsevööndis**“.

Üldreeglina tuleneb rahvaürituste kooskõlastamise nõue vastava kaitseala kaitse-eeskirjast. Sõltuvalt aladest võib see olla erinevalt reguleeritud, näiteks võivad olla rahvaüritused lubatud Keskkonnaameti nõusolekuta ettevalmistatud kohtades, hoiualadel ei sätesta looduskaitseadus rahvaürituste puhul Keskkonnaametiga kooskõlastamise nõuet üldse. Samas peame mõistlikuks, et Keskkonnaametiga kooskõlastatakse (küsitakse seisukohta) kõikide kaitsealal, hoiualal, püsielupaigas ja kaitstava looduse üksikobjekti kaitsevööndis kavandatud avalike ürituste osas, sest sageli ei ole võimalik osalejate arvu prognoosida ning sõltuvalt ürituse iseloomust, võib sellel olla kahjulik mõju piirkonna loodusväärtustele. Seetõttu on mõistlik kõik avalikud üritused Keskkonnaametiga kaitstavatel aladel kooskõlastada.“

Päästeamet

02.12.2020 vastuskirjas esitas Päästeameti Lääne regiooni Kärkla komando omapoolsed ettepanekud:

Päästeametiga tuleb kooskõlastada avalik lõke. Taotluse vorm Päästeameti kodulehel: <https://www.rescue.ee/et/avaliku-uerituse-kooskolastamine>

Et paremini aru saada teeks §4 lg 2 p 2 sõnastada ümber kahe punktiliseks:

2) turvaplaan ja turvalisusega seotud asendiplaan kui üritusega kaasneb kõrgendatud turvarisk;
3) avaliku lõkke tegemine tuleb Päästeametiga kooskõlastada
Sõnastada § 5 lg 1 p 1 „Päästeameti Lääne päästkeskusega, kui üritusel tehakse lõket või kui üritus korraldatakse selleks mitte ettenähtud ehitises või ajutises ehitises või kui paigaldatakse atraktsioone.“

Politsei- ja Piirivalveametilt ettepanekuid ei laekunud.

Kultuuri- ja turismikomisjoni muudatusettepanek

11.01.2021 tegi kultuuri- ja turismikomisjoni ettepanekut võtta eelnõust välja § 2 lg 2 punkt 3.

Hiiumaa Vallavalitsus toetab määruse eelnõust „Hiiumaa valla avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“ § 2 lg 2 punkt 3 väljavõtmist.

Vallavalitsuse muudatusettepanekud

Otsustati teha määruse eelnõusse „Hiiumaa vallas avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord“ järgmised muudatusettepanekud:

- 1) § 5 lg 1 punkti 2 muudetakse ja sõnastatakse alljärgnevalt:
„2) *Transpordiametiga*, kui muudetakse liikluskorraldust riigiteel;“;
- 2) § 12 lg 1 punkti 16 muudetakse ja sõnastatakse alljärgnevalt:
„16) tagama ürituse toimumise kohas *käimla* kasutamise võimaluse;“;
- 3) § 12 lg 1 punkti 17 muudetakse ja täiendatakse alljärgnevalt:
„17) *vajadusel* korraldama avalikul üritusel nõuetekohaselt märgistatud suitsetamise ala, mis on ürituse osavõtjate liikumistrajektoorist mõistlikul kaugusel.“;
- 4) § 12 lisatakse lõige 4 alljärgnevas sõnastuses:
„(4) *Ürituse korraldamisest loobumise korral on ürituse korraldaja kohustatud vallavalitsust sellest kirjalikult teavitama.*“.